

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia 31 lipca 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia listy gatunków zwierząt łownych**

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 marca 2005 r. w sprawie ustalenia listy gatunków zwierząt łownych (Dz. U. poz. 433) w § 1 wprowadza się następujące zmiany:

1) w ust. 1 w pkt 2 w lit. z kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. za w brzmieniu:

„za) szakal złocisty (*Canis aureus*).”;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do drapieżników zalicza się gatunki zwierząt łownych, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lit. a-h oraz lit. za.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ŚRODOWISKA**

MINISTER ŚRODOWISKA

Prof. dr hab. Jan Szyszko

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowiska, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie trybu i sposobu wykonywania przez Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

Anna Dąbrowska  
31.07.2017

Dyrektor  
Departamentu Leśnictwa  
Jakub Krauczyk

Naczelnik Wydziału  
Legislacji  
M. M. M.

**ZA ZGODNOŚĆ**  
**POD WZGLĘDEM PRAWNYM,**  
**LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego  
Anna Kosińska-Zywar

Pełnomocnik Ministra  
d/s Puszczy Białowieskiej  
Andrzej Antoni Konieczny



## UZASADNIENIE

Delegacja zawarta w art. 5 ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295) zobowiązuje ministra właściwego do spraw środowiska do ustalenia, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw rolnictwa, Państwowej Rady Ochrony Przyrody oraz Polskiego Związku Łowieckiego, w drodze rozporządzenia, listy gatunków zwierząt łownych, z podziałem na zwierzynę płową, grubą, drobną oraz drapieżniki. Obecnie kwestie te reguluje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 marca 2005 r. w sprawie ustalenia listy gatunków zwierząt łownych (Dz. U. poz. 433).

Celem nowelizacji powyższego rozporządzenia jest wpisanie szakala złocistego (*Canis aureus*) na listę zwierząt łownych.

Szakal złocisty zamieszkuje południową i południowo-zachodnią Azję (Indochiny, Bliski Wschód) oraz południowo-wschodnią Europę (Półwysep Bałkański). W ostatnich latach obserwuje się ekspansję tego gatunku w Europie. Jego występowanie w Polsce odnotowano po raz pierwszy w 2015 r. w woj. zachodniopomorskim. Do tej pory obserwowano go w kilkunastu lokalizacjach, głównie w północnej części kraju. Nie jest on gatunkiem obcym, ponieważ zasiedlanie terytorium Polski przez szakala złocistego jest procesem naturalnym. Jednocześnie jest on gatunkiem wolno żyjącym i podlega przepisom ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856, z późn. zm.). Należy jednak zauważyć, że przepisy tej ustawy regulują sytuację prawną zwierząt dzikich jedynie w sposób szczątkowy, gdyż zwierzęta te zasadniczo podlegają ustawie z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie - zwierzęta łowne - albo ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.) - zwierzęta objęte ochroną gatunkową. Przepisy tych ustaw w sposób szczegółowy regulują choćby kwestię odłowów zwierząt dzikich dla celów naukowych. Z tego względu zasadne jest uregulowanie statusu prawnego szakala złocistego i wpisanie go na listę gatunków zwierząt łownych. Nie można bowiem wykluczyć, że nastąpi wzrost liczebności tego gatunku w Polsce w wymiarze zagrażającym stabilności ekosystemów. Należy bowiem pamiętać, że szakal złocisty jest drapieżnikiem, który w celu zdobycia pożywienia może polować nie tylko na drobne zwierzęta (np. zające, kuropatwy, bażanty, króliki), lecz także na młode osobniki zwierzyny płowej. Poprzez wpisanie szakala złocistego na listę gatunków zwierząt łownych zapewnia się natomiast możliwość gospodarowania populacjami tego gatunku w przyszłości.

Podkreślenia wymaga, że rozwiązanie to jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej. Szakal złocisty został bowiem wymieniony w załączniku V do dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. Urz. UE L 206, z 22.07.1992, s. 7) jako gatunek, którego pozyskanie ze stanu dzikiego i eksploatacja może podlegać działaniom w zakresie zarządzania. Nie bez znaczenia jest także fakt, że wpisanie szakala złocistego na listę gatunków zwierząt łownych znacząco umożliwi poznanie biologii tego gatunku w Polsce, choćby dzięki corocznej inwentaryzacji zwierząt łownych (w tym szakala złocistego) prowadzonej przez dzierżawców lub zarządców obwodów łowieckich na potrzeby sporządzania rocznych planów łowieckich możliwe będzie śledzenie trendów zmian jego liczebności i kierunków rozprzestrzeniania tego gatunku. Ponadto po wpisaniu szakala złocistego na listę gatunków zwierząt łownych będzie istniała możliwość prowadzenia badań naukowych nad tym gatunkiem, w szczególności po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw środowiska w drodze decyzji z art. 16 ust. 2 (zgoda na chów i hodowlę zamkniętą zwierząt łownych niebędących zwierzętami gospodarskimi do celów badań naukowych) oraz art. 44 ust. 3 (zezwoleń na dokonanie odstrzału lub odłowu zwierzyny do celów związanych z badaniami naukowymi) ustawy - Prawo łowieckie. Z kolei Minister Środowiska na podstawie uzyskanej wiedzy będzie miał możliwość podejmowania dalszych działań w odniesieniu do tego gatunku. Jednocześnie wpisanie szakala złocistego na listę gatunków zwierząt łownych nie oznacza, że będzie można na niego polować. Projektowane rozporządzenie jest bowiem skorelowane z nowelizacją rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 marca 2005 r. w sprawie określenia okresów polowań na zwierzęta łowne (Dz. U. poz. 459, z późn. zm.). Projekt ten przewiduje, z uwagi na nieokreślony zasięg i nieokreśloną liczebność szakala złocistego, wprowadzenie moratorium na odstrzał tego gatunku, w celu ustalenia powyższych parametrów populacyjnych szakala w Polsce.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej

w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z właściwymi organami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

  
Dyrektor  
Departamentu Leśnictwa  
Jacek Krawczyk



<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Środowiska zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia listy zwierząt łownych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo wiodące – Ministerstwo Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Andrzej Konieczny – Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Jacek Krawczyk – Dyrektor Departamentu Leśnictwa, tel. 22 369-25-50, e-mail: jacek.krawczyk@mos.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 19 lipca 2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 5 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 poz. 1295)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 393</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie w kraju odnotowuje się przypadki występowania szakala złocistego (*Canis aureus*) na skutek naturalnego procesu ekspansji tego gatunku. Nie ma też możliwości podejmowania żadnych działań w odniesieniu do tego gatunku, ponieważ nie jest umieszczony ani na liście zwierząt łownych, ani na liście zwierząt objętych ochroną gatunkową. Jednocześnie nie posiadamy wystarczającej wiedzy dotyczącej liczebności i rozmieszczenia tego gatunku w kraju.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się umieszczenie szakala złocistego na liście zwierząt łownych. Umożliwi to racjonalne gospodarowanie jego populacją. Wprowadzenie szakala do katalogu gatunków łownych spowoduje, że będzie on przedmiotem zainteresowania dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich. Corocznie będą prowadzone inwentaryzacje tego gatunku, podobnie jak każdego innego zwierzęcia łownego w ramach opracowywania rocznych planów łowieckich. Dzięki danym ze sprawozdawczości łowieckiej możliwe będzie śledzenie zmian w jego liczebności, co jest istotne z punktu widzenia ochrony bioróżnorodności naszego kraju i konieczności uzyskiwania aktualnej wiedzy nt. występowania i liczebności tego gatunku. Ponadto umożliwione będzie prowadzenie badań naukowych nad tym gatunkiem po uzyskaniu zezwolenia Ministra Środowiska na podstawie ustawy – Prawo łowieckie.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Szakal umieszczony został na liście zwierząt łownych w wielu krajach, m.in. Republice Czeskiej, Estonii, Słowacji,

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polski Związek Łowiecki	ponad 120 tys. członków	Dane własne PZŁ	Wykonywanie polowań, inwentaryzacja.
Dzierżawcy obwodów łowieckich (koła łowieckie)	2559 kół łowieckich (4698 obwodów)	Dane GUS Leśnictwo 2016	Inwentaryzacja, planowanie łowieckie
Zarządcy obwodów łowieckich (PGLP, PZŁ, jednostki naukowo badawcze i inne)	PGLP (zarządzanie 206 obwodami przez 141 Nadleśnictw) PZŁ (zarządzanie 53 obwodami) Inne jednostki - 8 (zarządzanie 12 obwodami)	Dane własne PGLP, PZŁ i GUS Leśnictwo 2016	Inwentaryzacja, planowanie łowieckie

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt został przekazany: Zarządowi Głównemu Polskiego Związku Łowieckiego, Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych, Państwowej Radzie Ochrony Przyrody, Polskiemu Towarzystwu Leśnemu, Krajowej Radzie Izb Rolniczych, Stowarzyszeniu Inżynierów i Techników Leśnictwa i Drzewnictwa, Klubowi Przyrodników, Lidze Ochrony Przyrody, Polskiemu Towarzystwu Ochrony Przyrody „Salamandra”, marszałkom i wojewodom.

Projekt przekazano również do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, w ramach której uwagi zgłosiły Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Urząd Marszałkowski

Województwa Pomorskiego oraz Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego. Minister Środowiska odniósł się do przedmiotowych uwag w piśmie z dnia 28 i 31 lipca 2017 r., znak: DL.III.0230.2.2017.ABR.

Z uwagi na przedmiot regulacji projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii Rady Dialogu Społecznego, reprezentacyjnych organizacji związkowych oraz organizacji pracodawców. Projekt rozporządzenia został zamieszczony Biuletynie Informacji Publicznej, projekt został zamieszczony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
<b>Dochody ogółem</b>													0
budżet państwa													0
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na sektor finansów publicznych

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, w znaczącym zakresie.
--	---



--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało istotnego wpływu na rynek pracy z uwagi na przedmiot regulacji.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	<p>Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało negatywnego wpływu na środowisko, ponieważ nie zostanie zagrożony stan populacji gatunku. Wpisanie szakala na listę zwierząt łownych nie jest równoznaczne z tym, że od razu będzie można na niego polować. Zostanie wprowadzone moratorium. W okresie tym możliwe będzie lepsze poznanie charakterystyki populacji tego gatunku na terytorium naszego państwa. Liczba osobników do odstrzału podlega corocznemu planowaniu w oparciu o przeprowadzoną inwentaryzację. Roczny plan łowiecki jest zatwierdzany przez nadleśniczego Państwowego Gospodarstwa Leśnego „Lasy Państwowe”. Ponadto pozyskanie wynikające z tych planów musi gwarantować osiągnięcie docelowych zagęszczeń określonych w wieloletnich łowieckich planach hodowlanych. Ograniczanie liczebności drapieżników ochroni drobne zwierzęta, którymi żywi się szakal, szczególnie o niskiej i malejącej liczebności lub pozostającymi pod ochroną prawną.</p>
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie nastąpi z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W związku z koniecznością umieszczania w rocznych planach łowieckich szacunkowej liczebności zwierzyny łownej na podstawie których ustala się liczbę zwierząt łownych przeznaczonych do odstrzału, dzierżawcy i zarządcy obwodów łowieckich, przeprowadzają corocznie inwentaryzację wszystkich zwierząt łownych w danym obwodzie łowieckim. Dla tego w przypadku wprowadzenia szakala na listę zwierząt łownych Minister Środowiska będzie miał aktualną wiedzę o liczebności i rozmieszczeniu populacji krajowej szakala i będzie mógł dalej na bieżąco reagować w zależności od potrzeb np. zawieszając odstrzał, by nie dopuścić do zagrożenia dla gatunku. Jednocześnie po wprowadzeniu gatunku na listę zwierząt łownych będzie on objęty moratorium na odstrzał w celu zebrania informacji na temat liczebności i kierunków ekspansji tego gatunku. Rozwiązanie spowoduje możliwość prowadzenia badań naukowych na podstawie zezwolenia ministra środowiska.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

  
Dyrektor  
Departamentu Leśnictwa  
Jacek Krauczyk